

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-30/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 24 listopada 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Raczki na lata 2022-2026.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2021 r., poz. 305, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach.

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie
projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Raczki
na lata 2022-2026

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Raczki na lata 2022-2026, zawartym w Zarządzeniu Nr 0050/74/21 Wójta Gminy Raczki z dnia 12 listopada 2021 roku (data wpływu: 15.11.2021 r.) z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Raczki, przyjętego Zarządzeniem Nr 0050/73/21 Wójta Gminy Raczki z dnia 12 listopada 2021 roku.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Raczki na lata 2022-2026 spełnia wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226 – 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 roku, poz. 83). Założone wartości dla 2022 roku znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne.

Projekt budżetu na 2022 r. przewiduje dochody ogółem w wysokości 26.785.992,59 zł (w tym: bieżące 24.478.472,33 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 28.356.050,06 zł (w tym: bieżące 24.274.943,22 zł). Gmina planuje deficyt budżetu w wysokości 1.570.057,47 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętego kredytu w kwocie 544.000 zł i wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 1.026.057,47 zł. Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 2.265.361,47 zł, natomiast łączne

rozchody wynoszą 695.304 zł i obejmują spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Mając na uwadze wolne środki, które posłużą sfinansowaniu deficytu budżetu oraz spłacie wcześniej zaciągniętych zobowiązań w łącznej wysokości 1.721.361,47 zł, Skład Orzekający stwierdza, że na podstawie bilansu wykonania budżetu 2020 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2021 r. (wynikającego z przedłożonego projektu Wieloletniej prognozy Finansowej Gminy Raczki na lata 2022-2026), jednostka będzie dysponowała przychodami z wolnych środków we wskazanej wysokości. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Z przedstawionej prognozy na lata 2022-2026 (zał. nr 1 do projektu uchwały WPF), z uwzględnieniem konstrukcji budżetu przyjętej na rok 2022 wynika, że zadłużenie (kol. 6) Gminy Raczki na koniec 2022 r. wyniesie 2.411.161 zł. Kwota długu na koniec roku 2022 w stosunku do planowanych dochodów ogółem wyniesie 9% (w stosunku do dochodów bieżących 9,85%). Gmina Raczki zamierza spłacać zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2026 roku. Począwszy od 2023 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.1). W pozostałym okresie objętym prognozą (2023-2026) przewiduje się dodatnie wyniki budżetów (kol. 3), które w całości będą służyły finansowaniu planowanych rozchodów (kol. 5.1). Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Raczki na lata 2022-2026 wynika, że w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W roku budżetowym 2022 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 3,98% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2021 r., który stanowi 22,29% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 23,26%). W pozostałych latach objętych prognozą rezerwy limitowe pomiędzy wskaźnikiem planowanych spłat, a dopuszczalnymi wskaźnikami spłat kształtują się na poziomie od 4,56% do 12,12%.

Przyjęte w prognozie założenie zachowania powyższej relacji oparte jest na nadwyżkach operacyjnych (kol. 7.1). W projektowanym budżecie 2022 roku wynik z działalności bieżącej Gminy wynosi 203.529,11 zł. W latach kolejnych 2023-2026 prognozowane tzw. nadwyżki operacyjne przyjęto w przedziale od 1.674.106 zł do 1.776.575 zł. Powyższe znajduje uzasadnienie w danych historycznych.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Raczki Skład Orzekający wskazuje, iż w załączniku Nr 1 do projektu WPF w latach 2023-2026 nie wykazano kwot w kol. 3.1 „kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczonej na spłatę kredytów...”.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska