

UCHWAŁA Nr RIO.V-00312-11/2017

z dnia 16 stycznia 2017 roku

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2017 rok Gminy Raczki.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1870, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Skład Orzekający w osobach:

| | |
|----------------------|------------------|
| Małgorzata Rutkowska | - przewodnicząca |
| Maria Wasilewska | - członek |
| Paweł Gałko | - członek |

Opiniuje pozytywnie:

- prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych,
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2017 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Nr XVIII/154/16 Rady Gminy Raczki z dnia 23 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Raczki na lata 2017-2024,
- Uchwałę Nr XVIII/155/16 Rady Gminy Raczki z dnia 23 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Raczki na rok 2017.

Rada Gminy Uchwałą Nr XVIII/155/16 ustaliła budżet na 2017 rok, a mianowicie:

- dochody w wysokości – 21.828.320 zł, w tym bieżące 20.787.710 zł,
- wydatki w wysokości – 22.108.320 zł, w tym bieżące 19.534.809 zł,
- przychody w wysokości – 2.149.412 zł (kredyty i pożyczki),
- rozchody w wysokości – 1.869.412 zł (spłata kredytów i pożyczek),
- deficyt w wysokości – 280.000 zł.

W związku z powyższymi danymi, Skład Orzekający stwierdza, że budżet jest zrównoważony, a więc wymogi formalno-prawne wynikające z art. 211 ustawy o finansach publicznych są spełnione. Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną (tzn. dodatnią różnicą między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 1.252.901 zł, co wypełnia regułę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Źródłem finansowania deficytu budżetu, jak wynika to z zapisów § 5 uchwały, stanowią przychody pochodzące z planowanego do zaciągniętego kredytu długoterminowego, tj. źródła o którym mowa w art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Kredyty mają być również źródłem finansowania całości rozchodów zaplanowanych w kwocie 1.869.412 zł tytułem spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek w latach wcześniejszych, co jest zgodne w świetle zapisów art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego łączna planowana kwota przychodów na 2017 rok z tytułu kredytu wynosi 2.149.412 zł (załącznik nr 4 "Plan przychodów i rozchodów budżetu gminy na 2017 r").

Podejmując Uchwałę Nr XVIII/154/16 z dnia 23 grudnia 2016 roku Rada Gminy uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową na lata 2017-2024. W załączniku nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na wyżej wymienione lata. Analiza przedmiotowej uchwały wykazuje, iż Gmina zaciągnięty w kwocie 5.147.614 zł („wykonanie 2016”, kol.6) i planowany do zaciągnięcia dług zamierza spłacić do końca 2024 roku. W pozostałych latach prognozy, tj. w latach 2018-2024 gmina nie planuje pozyskiwania nowych tytułów dłużnych (kol. 4.3), poza 2018 rokiem, gdzie planowany jest do zaciągnięcia kredyt w wysokości 900.000 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Budżety gminy planowane na lata 2018-2024 wykazują nadwyżkę budżetu (kol.3), która ma służyć finansowaniu rozchodów tytułem planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 10 i 10.1). We wszystkich latach planowanych spłat zadłużenia spełniony został warunek finansowania wydatków bieżących dochodami bieżącymi, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2017-2024 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

W roku budżetowym 2017 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 9,30%, gdzie maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 11,62%. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparte są na planowanych w latach 2017-2024 nadwyżkach

operacyjnych (kol. 8.1), jak również na planowanych dochodach ze sprzedaży majątku (kol. 1.2.1). Dochody z tego źródła w 2017 roku zaplanowano w kwocie 120.000 zł, natomiast w 2018 roku w kwocie 150.000 zł. Jak wynika z zawartych objaśnień, planowane dochody będą pochodziły ze sprzedaży działek. Skład Orzekający analizując planowane nadwyżki operacyjne stwierdza, że prognozowane wielkości nie odbiegają od danych historycznych i uwag nie wnosi.

W świetle zatem przyjętych w prognozie na kolejne lata założeń, gmina Raczki może pokryć z przychodów zwrotnych zaplanowany na 2017 roku deficyt budżetu, a także sfinansować z tego źródła zaplanowane rozchody tytułem spłaty zaciągniętego długu.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Małgorzata Rutkowska